

---

# **Nota van Zienswijzen en Kennisgeving**

---

April 2010

# Inhoudsopgave

---

Inhoudsopgave .....	2
Kennisgeving ex artikel 3.8 Wro .....	3
1.1.    Kennisgeving .....	3
1.    Provincie Overijssel .....	3
2.    Veiligheidsregio IJsselland .....	3
Zienschijzen .....	5
1.2.    Algemeen .....	5
1.    J. Jonkman, Prinses Beatrixlaan 44, 7711 KH Nieuwleusen .....	5
Mede namens de bewoners van de Prinses Beatrixlaan nummers 28, 32, 38, 40 t/m 48. Prins Clauslaan 25 en 29 en Koningin Julianalaan 85 maakt de heer Jonkman zienschijzen kenbaar ten aanzien van de voorgestelde wijziging omtrent de bebouwing en gebruik in het "Middengebied" in het bestemmingsplan "Nieuwleusen 2007" en het ontwerp van de 2e herziening het bestemmingsplan Nieuwleusen actualisering (zie bijlage) .....	5
1.3.    Ambtshalve Wijzigingen .....	6
1.    Evenemententerrein .....	6
2.    Paramedisch centrum .....	8
3.    Skatevoorziening .....	8

# Kennisgeving ex artikel 3.8 Wro

---

## 1.1. Kennisgeving

In het kader van de kennisgeving ex artikel 3.8 van de Wro is het ontwerp bestemmingsplan 2<sup>e</sup> herziening Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007, actualisering aan de daartoe aangewezen instanties digitaal toegezonden.

De volgende instantie heeft schriftelijk gereageerd:

1. Provincie Overijssel ( e-mail d.d.10 februari 2010, N. de Boer en ingekomen onder nummer 466)
2. Veiligheidsregio IJsselland (brief d.d. 23 februari 2010, kenmerk V10.000231 SC J. Kromhof en ingekomen d.d. 25 februari 2010, nummer 684)

De reactie is in deze paragraaf kort samengevat en van commentaar voorzien.

### 1. Provincie Overijssel

In reactie op de kennisgeving van de terinzagelegging van het bestemmingsplan laten zij weten dat het plan geen reden geeft om GS te adviseren een zienswijze in te dienen.

### 2. Veiligheidsregio IJsselland

Het bestemmingsplan "Nieuwleusen 2007" voorziet primair in het actualiseren van het bestaande kaartbeeld aan de feitelijke situatie. In een enkele uitzonderingssituatie is er ook ruimte geboden aan nieuwe ontwikkelingen. De Veiligheidsregio adviseert het volgende:

- Tekstueel eenduidigheid te creëren. Zo wordt onder paragraaf 1.2. Planbeschrijving aangegeven dat er in enkele uitzonderingssituaties ook ruimte is geboden aan nieuwe ontwikkelingen. Onder paragraaf 2.1 Algemeen wordt daarentegen aangegeven dat het bestemmingsplan conserverend van aard is waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien;
- Onder paragraaf 3.3.5 Externe veiligheid tekstueel aan te passen dat het uitgevoerde onderzoek door Save in september 2007 heeft plaatsgevonden;
- Rekening te houden met het standpunt van de Veiligheidsregio IJsselland dat, indien binnen 10 minuten geen inzet door de brandweer is gepleegd deze de tank niet meer gaat koelen, maar zich richt op bescherming van de omgeving;
- U te zoeken in hoeverre de buisleidingen relevant zijn. Ze worden wel als relevant aangemerkt, maar er mist een verdere onderbouwing in het bestemmingsplan;
- In de tekst onder het kopje Weg van paragraaf 3.3.5 Externe Veiligheid op te nemen en tekstueel aan te passen dat de wegen N758 en N377 niet zijn aangewezen als route gevaarlijke stoffen. Hierover mogen zonder ontheffing van de gemeente gevaarlijke stoffen over vervoerd worden;
- Vanwege de constatering dat er over de N758 en N377 geen vervoer gevaarlijke stoffen plaatsvindt, de tekst 2e alinea onder het kopje Weg te verwijderen. De alinea roept volgens de Veiligheidsregio vragen op en bevat onjuistheden. Doordat er echter geen sprake is van vervoer gevaarlijke stoffen heeft het in deze context geen toegevoegde waarde.

#### Reactie gemeente:

*De plantoelichting zal op onderdelen worden aangepast. Ten aanzien van het onderdeel buisleidingen wordt verwezen naar de reactie van de Veiligheidsregio IJsselland van 23 februari 2010, kenmerk V10.000230 SC*

#### Toelichting.

*Openbare basisschool heeft plannen het schoolgebouw met twee lokalen uit te breiden, zowel aan de west- als aan de oostkant. Een uitbreiding aan de westkant is mogelijk volgens het Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007. Een uitbreiding aan de oostkant is meegenomen in de 2e herziening.*

*De gemeente Dalfsen heeft de Gasunie gevraagd een risicoberekening uit te voeren inzake het plaatsgevonden- en groepsrisico in verband met de aanwezigheid van het aardgasreducerstation aan de Pr. Beatrixlaan (aan de oostkant van het schoolgebouw).*

*Binnen de beoogde uitbreiding van de Tweemaster liggen geen 10<sup>6</sup> per jaar contouren. Aan het PR risico wordt voldaan. Bovendien is gekeken of ten opzichte van de huidige situatie het*

*groepsrisico de oriëntatiewaarde niet zal overschrijden. De overschrijdingsfactor is in beide gevallen 0,02 (getal 1 betekent dat het groepsrisico de oriëntatiewaarde raakt). Door toename van het aantal leerlingen (9 personen) is er een toename van het groepsrisico. Elke toename van het groepsrisico moet door de gemeente worden verantwoord.*

Advies van de Veiligheidsregio IJsselland:

1. te bekijken of de planologische ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke visie "externe veiligheid"
2. objecten buiten de bebouwingsafstand van het aardgasreducerstation van 15 meter, gemeten van de terreingrens, te projecteren;
3. in overleg met de gemeentelijke brandweer te bekijken hoe een zo veilig mogelijke situatie gecreëerd kan worden met het oog op de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid.

Reactie gemeente:

*Uit nader onderzoek van de Veiligheidsregio is vastgesteld dat het gebouw (aardgasreducerstation) constructief voldoende veilig is om de gevolgen van een eventuele calamiteit op te vangen. Hierover heeft nader overleg plaatsgevonden tussen de Veiligheidsregio, de plaatselijke brandweer, het schoolbestuur en de gemeente. Naar het oordeel van de Veiligheidsregio worden er voldoende maatregelen genomen met het oog op de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid ingeval van een calamiteit.*

De Veiligheidsregio geeft verder aan dat zij zich bij het uitbrengen van advies heeft beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Aan de overige milieuonderwerpen is geen aandacht geschonken. Het advies is afgestemd met de politie IJsselland, GHOR Veiligheidsregio IJsselland en brandweer Dalfsen.

# Zienswijzen

---

## 1.2. Algemeen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 20 januari 2010 tot en met 2 maart 2010 voor een ieder ter inzage gelegen. Er is binnen deze periode één zienswijze binnengekomen.

### 1. J. Jonkman, Prinses Beatrixlaan 44, 7711 KH Nieuwleusen

Mede namens de bewoners van de Prinses Beatrixlaan nummers 28, 32, 38, 40 t/m 48. Prins Clauslaan 25 en 29 en Koningin Julianalaan 85 maakt de heer Jonkman zienswijzen kenbaar ten aanzien van de voorgestelde wijziging omtrent de bebouwing en gebruik in het "Middengebied" in het bestemmingsplan "Nieuwleusen 2007" en het ontwerp van de 2e herziening het bestemmingsplan Nieuwleusen actualisering (zie bijlage).

Op 17 februari 2010 heeft de Raad van State de aanduiding "evenemententerrein toegestaan" in het Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007 doorgehaald.

In het kader van deze zienswijze zijn drie punten van belang:

1. demping van de ijsbaan tot 30 cm onder het maaiveld maar dan zonder verharding;
2. aanleg van parkeervoorzieningen op het huidig terrein hippische sport;
3. een nieuw evenemententerrein met gecombineerd gebruik voor de hippische sport.

De heer Jonkman haalt in zijn zienswijze de volgende punten aan:

- a) Structuurplan Nieuwleusen
- b) Middengebied algemeen
- c) Bouwperceel voor twee clubgebouwen
- d) Clubgebouw Korfbalvereniging d' Ommerdieck
- e) Nadere toelichting op de regels
- f) Economische uitvoerbaarheid
- g) Bestemmingsomschrijving sport
- h) Ijsbaan
- i) Onderzoek en aansprakelijkheid
- j) Zienswijzen van 3 november 2008

Voor de volledigheid is de zienswijze als bijlage bij deze Nota van zienswijzen gevoegd (bijlage 1).

### Reactie gemeente

*Ad a. Het structuurplan Nieuwleusen wordt vervangen door een structuurvisie. De ontwerpstructuurvisie wordt in april 2010 ter visie gelegd. De gemeenteraad van Dalfsen is nog steeds van mening dat het evenemententerrein in het middengebied moet worden gerealiseerd. Het evenemententerrein wordt daarom in deze structuurvisie aangewezen. Woningbouw aan de west- en oostzijde van het dorp doet daaraan niet af.*

*Ad b. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft inderdaad een streep gehaald door het plandeel met de aanduiding evenemententerrein die rust op het plandeel met de bestemming "sportdoeleinden" ter plaatse van de gronden aan de Pr. Beatrixlaan. Volgens de regels ten behoeve van de bestemming "sportdoeleinden" zijn deze gronden mede bestemd voor parkeren. Er mag dus worden geparkeerd overeenkomstig de bestemming, dit wil zeggen ten behoeve van sportdoeleinden. Dit onderdeel van het bestemmingsplan is onherroepelijk. In het deel "ambtshalve wijziging" van deze nota zullen wij het onderdeel "evenemententerrein" toelichten.*

*In het Bestemmingsplan Nieuwleusen 1976 lag op het perceel hoek Pr. Beatrixlaan/hoek Kon. Julianalaan ook de bestemming "verkeersdoeleinden". Volgens het projectplan middengebied is op deze locatie thans een parkeerterrein voorzien. In het Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007 heeft dit perceel de bestemming "sportdoeleinden" gekregen. Volgens dit bestemmingsplan (doeleindenomschrijving sportdoeleinden) mag er op dit terrein daarom geparkeerd worden ten dienste van de sport. Omdat het terrein niet meer voor sportdoeleinden wordt gebruikt is het daarom beter hier de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" toe te kennen.*

*Ad c. In het voorliggende bestemmingsplan wordt de maximale bebouwing teruggebracht tot 750 m<sup>2</sup>. Dit is gebeurd omdat de clubgebouwen voor de korfbalvereniging elders worden gerealiseerd en het bestaande clubgebouw van de ijsclub wordt gerenoveerd (in plaats van een nieuw gebouw). De gebouwen moeten binnen het geprojecteerde bouwvlak worden opgericht.*

*Ad d. De bouwhoogte die in de regels wordt genoemd heeft betrekking op bouwwerken geen gebouwen zijnde. Omdat het hier gaat om een gebouw is de bouwhoogte van toepassing zoals die op de plankaart staat.*

*Ad e. In het deel "ambtshalve wijziging" van deze nota zullen wij het onderdeel "evenemententerrein" nader toelichten.*

*Ad f. De economische uitvoerbaarheid van het project middengebied is met het besluit van de gemeenteraad van 29 juni 2009 verzekerd. Binnen het beschikbaar bestelde krediet kan in samenwerking met de gebruikers het gehele project middengebied financieel worden uitgevoerd.*

*Ad g. Volgens de uitspraak van de Raad van State behouden deze gronden de bestemming "sportdoeleinden" (zie ook onder e). In het deel "ambtshalve wijziging" van deze nota zullen wij het onderdeel "evenemententerrein" toelichten.*

*Ad h. De ijsbaan heeft altijd een sportbestemming gehad en heeft die opnieuw gekregen. Het is juist de bedoeling van de gemeenteraad deze gronden in het middengebied wat meer doelmatig en multifunctioneel te gebruiken. Daarom is het de wens van de gemeenteraad dat deze gronden incidenteel gebruikt kunnen worden als evenemententerrein. Het dempen van de ijsbaan tot 30 cm onder het maaiveld is geheel overeenkomstig de bestemming (van zowel het Bestemmingsplan Nieuwleusen 1976 als het Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007).*

*Er is onderzoek verricht naar de (ruimtelijke) gevolgen van het dempen van de ijsbaan. Op basis van dit onderzoek blijkt dat er geen beletselen zijn om de ijsbaan te dempen.*

*De uitspraak van de Raad van State heeft geen invloed op het dempen van de ijsbaan. Het gebruik van de gronden als ijsbaan is geheel overeenkomstig de bestemming. In dat opzicht maakt het niet uit of de gronden al dan niet zijn gedempt. Bovendien is het dempen (uitvoering) van de ijsbaan niet strijdig met het bestemmingsplan. Kortom, ruimtelijk staat niets het dempen van de ijsbaan in de weg. Het dempen van de ijsbaan heeft bovendien voordelen ten aanzien van de ijsvorming, de veiligheid en de exploitatie van de ijsbaan.*

*Het behoort tot de beleidsvrijheid van de gemeenteraad om voor de uitvoering van deze werken en werkzaamheden gelden beschikbaar te stellen. De doelmatigheid van het dempen van de ijsbaan staat niet ter discussie.*

*Ad i. Zowel de gemeente Dalfsen als het Waterschap Groot Salland hebben de gevolgen van het dempen van de ijsbaan onderzocht. Geconcludeerd is dat de ijsbaan in Nieuwleusen geïsoleerd ligt van het watersysteem. De verwachting is dan ook dat het dempen van de ijsbaan geen gevolgen heeft voor het watersysteem (grondwaterstanden in de omgeving).*

*Ad j. Korthedshalve verwijzen wij naar het onderdeel "ambtshalve wijzigingen".*

### **1.3. Ambtshalve Wijzigingen**

#### **1. Evenemententerrein**

Op 17 februari 2010 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het beroep tegen het vastgestelde Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007. Het beroep is gegrond verklaard en de aanduiding "evenemententerrein toegestaan" op de plankaart is doorgehaald.

In de motivering van deze uitspraak belichten wij het volgende:

*- De Afdeling overweegt over het betoog dat betrekking heeft op de aanduiding "evenemententerrein toegestaan (ev)" dat in het algemeen aan een geldend bestemmingsplan geen blijvende rechten kunnen worden ontleend. De raad kan op grond van gewijzigde planologische inzichten en na afweging van alle betrokken belangen andere bestemmingen en voorschriften voor in het plan gelegen gronden vaststellen. De keus om de aanduiding "evenemententerrein toegestaan (ev)" aan de gronden in het middengebied toe te kennen behoort tot de beleidsvrijheid van de raad. De Afdeling acht de overwegingen van de raad die daarbij een rol hebben gespeeld om te komen tot een multifunctioneel gebruik van de gronden in het middengebied en het verplaatsen van maximaal 5 evenementen per jaar naar dit gebied, niet onredelijk.*

*- Wat betreft het betoog dat ook niet sportgerelateerde evenementen gebruik kunnen gaan maken van het binnen het bestreden plandeel geprojecteerde bouwvlak, overweegt de Afdeling dat blijkens de plankaart aan ongeveer 1/5 deel van het geprojecteerde bouwvlak de aanduiding "evenementen-*

*terrein toegestaan (ev)" is toegekend. De vrees dat het gehele bouwvlak zal worden gebruikt ten behoeve van evenementen is dan ook ongegrond.*

*- Over de vrees dat als gevolg van het toekennen van de meergenoemde aanduiding het woon- en leefklimaat zal verslechteren door een toename van geluidsoverlast, overweegt de Afdeling dat op grond van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek voor dit bestemmingsplan is vereist. Dit laat onverlet dat ook gelet op de bezwaren van [appellanten] moet worden beoordeeld of de bestreden aanduiding uit het oogpunt van geluidsbelasting in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Niet is gebleken dat hier voldoende onderzoek naar is verricht.*

De gemeenteraad van Dalfsen is nog steeds van mening dat het evenemententerrein in het middengebied van Nieuwleusen moet worden gerealiseerd. In de ontwerpstructuurvisie voor de kern Nieuwleusen, die in april 2010 ter visie zal worden gelegd, wordt het evenemententerrein op deze locatie expliciet opgenomen.

Op basis van deze uitspraak hebben wij vastgesteld, dat er in beginsel ruimtelijke mogelijkheden zijn om ten hoogste vijf evenementen te verplaatsen naar het middengebied. Wel zal de gemeente nader (akoestisch) onderzoek moeten instellen, om vast te kunnen stellen of deze ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Daartoe hebben wij nader onderzoek laten verrichten door Tauw Deventer. De uitkomsten van dit onderzoek staan in het akoestisch rapport welke in het bestemmingsplan is gevoegd.

In de fase van het planproces Bestemmingsplan Nieuwleusen 2007 is aandacht besteed aan ander ruimtelijk onderzoek, zoals flora en fauna, (water-)bodem, archeologie, asbestinventarisatie etc.

Uit akoestisch onderzoek van Tauw Deventer is gebleken dat er ruimtelijke mogelijkheden zijn om het middengebied als evenemententerrein te gebruiken. In het kader van een goede ruimtelijke ordening heeft Tauw een akoestisch rapport opgesteld om inzicht te krijgen in de geluidbelasting op de gevels van woning ten gevolge van de activiteiten rondom de Oranjefeesten (kermis, livemuzyk en autorodeo). Omdat de overige evenementen in Nieuwleusen substantieel minder lawaai veroorzaken, is daarom het jaarlijkse Oranjefeest als referentie in het akoestisch rapport opgenomen.

In de Nota van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg (1996) "Evenementen met een luidruchtig karakter" is een systematiek beschreven om te komen tot grenswaarden voor evenementen. De basis die hierbij wordt gehanteerd is het voorkomen van spraakverstoring (dag- en avondperiode) en slaapverstoring (nachtperiode). In de nota wordt een norm gesteld van maximaal 75 dB(A) in de dag- en avondperiode en max. 70 dB(A) in de nachtperiode. Hierbij wordt opgemerkt dat het gebruikelijk en verdedigbaar lijkt dat voor dagen waarop een vrije dag volgt het tijdstip waarop de normstelling voor de nachtperiode ingaat met 1 of 2 uur wordt verschoven naar respectievelijk 24.00 uur en 01.00 uur. Hiermee is in de geldende APV van de gemeente Dalfsen ook rekening gehouden. Bij de normen is verder uitgegaan van een geluidwering van de gevel van woningen (bij gesloten deuren en ramen) van tenminste 20 tot 25 dB(A).

Over het algemeen wordt 80 dB(A) gezien als een bovengrens. Niettemin wordt in de praktijk niet zelden een bovengrens van 85dB(A) gehanteerd uit praktische overwegingen en op basis van ervaringen. Hierbij is hinder bij omwonenden weliswaar te verwachten maar bestaat het algemene beeld dat indien de evenementen maatschappelijk breed gedragen worden, niet vele malen per jaar plaatsvinden en niet tot diep in de nacht plaatsvinden de hinder acceptabel wordt gevonden. Bureau Tauw Deventer heeft de gecumuleerde 75 dB(A), 80 dB(A) en 85 dB(A) contouren op 5 meter hoogte ten gevolge van de evenementen inzichtelijk gemaakt. In het kort verwijzen wij naar het bijgevoegde akoestisch rapport waaruit blijkt dat:

- er binnen de 85 dB(A) contour geen woningen zijn gelegen;
- er binnen de 80 dB(A) contour een enkele woning ligt (het gaat om een gering aantal te bouwen woningen in de Westerbouwlanden-Noord)
- er binnen de 75 dB(A) contour een beperkt aantal woningen ligt (ook hier gaat het om te bouwen woningen binnen Westerbouwlanden Noord).

Met de betreffende bewoners van de Pr. Beatrixlaan e.a. zijn inmiddels (12 april 2010) afspraken gemaakt over het gebruik en de inrichting van het ijsbaan grondgebied Nieuwleusen. Deze afspraken zijn opgenomen in een overeenkomst. De overeenkomst gaat als bijlage bij deze Nota van zienswijzen.

In het centraal gelegen deel van het middengebied zal een "evenemententerrein" worden gerealiseerd waar de lawaaimakende geluidsbronnen worden geconcentreerd. Het gebied van het ijsbaancomplex

word(t)en aangeduid als: "bijzondere sportdoeleinden" Tijdens de jaarlijkse Oranjefeesten mag hier uitsluitend t.b.v. (vracht-)auto's en caravans van exploitanten worden geparkeerd. Het gebied aan de zuidkant van het feitelijke evenemententerrein krijgt ook een specifieke parkeerfunctie t.b.v. de Oranjefeesten.

In het nader te formuleren en vast te stellen evenementenbeleid zal worden voorgesteld in het middengebied in beginsel uit te gaan van de 80 dB(A) contour en voor een beperkt aantal met name te noemen woningen (in Westerbouwlanden-Noord) uit te gaan van een 83 dB(A) contour. Voor deze Oranjefeest bestaat in Nieuwleusen een breed draagvlak. De kopers van bouwkvavels zullen hierover worden geïnformeerd.

In de eerste periode na de vaststelling van dit beleid zal worden gecontroleerd of de gemeten niveaus overeenstemmen met de berekende niveaus.

Vervolgens zal het evenementenbeleid worden gehandhaafd. Aan APV-vergunningen worden voorwaarden verbonden die het bronvermogen per speaker aangeven.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat er ruimtelijke mogelijkheden bestaan om de aanduiding "evenemententerrein" voor het middengebied Nieuwleusen in de 2<sup>e</sup> herziening van het Nieuwleusen to te kennen.

De kopers van een bouwkvavel (binnen de berekende geluidscontouren) zullen worden geïnformeerd over het evenemententerrein.

## **2. Paramedisch centrum**

Aan de noordzijde van het gezondheidscentrum wordt een paramedisch centrum gerealiseerd. Omdat dit centrum in twee bouwkvagen zal worden uitgevoerd wordt de bouwkvogte gesteld op 8 meter in plaats van 6 meter.

## **3. Skatevoorziening**

Op het terrein vóór sporthal de Schakel voorziet het projectplan in een skatevoorziening. In de regels en op de plankaart zal deze voorziening alsnog worden opgenomen. De gemeenteraad van de voormalige raad gemeente Nieuwleusen heeft de wens uitgesproken de skatevoorziening te realiseren in het middengebied.